

## Charles FROGER

MAITRE DE CONFERENCES EN DROIT PUBLIC



Né le 31 août 1985

[charles.froger@univ-paris1.fr](mailto:charles.froger@univ-paris1.fr)

[charlesfroger@yahoo.fr](mailto:charlesfroger@yahoo.fr)

### CARRIERE

#### Enseignant-chercheur

**Depuis 2023 : Maître de conférences, université Paris 1 Panthéon Sorbonne**

**2019-2023 : Maître de conférences, en délégation à l'université de la Nouvelle-Calédonie.**

**2014-2019 : Maître de conférences, université Paris 1 Panthéon Sorbonne.**

**2012-2014 : Attaché temporaire d'enseignement et de recherche, université de Bordeaux.**

**2009-2012 : Vacataire d'enseignement, université de Bordeaux.**

#### Fonctions institutionnelles

**Depuis le 1<sup>er</sup> sept. 2025 : Référent signalements du Centre national de la recherche scientifique (CNRS)**

### FORMATION

**2009 – 2013 : Doctorat en droit, université de Bordeaux**

*Thèse : La prescription extinctive des obligations en droit public interne, soutenue le 2 décembre 2013 à l'Université Montesquieu – Bordeaux IV (dir. F. MELLERAY)*

- ✓ Prix de thèse 2014 de la *l'Association française pour la recherche en droit administratif*
- ✓ Prix de thèse 2014 Dalloz « Nouvelle bibliothèque de thèses ».
- ✓ Recension à la *Revue française de droit administratif* (N. FOULQUIER, *RFDA* 2014, p. 820)
- ✓ Recension à la *Revue européenne de droit public* (B. PACTEAU, *REDP* 2017).

**2009 : Master 2 Recherche - « Droit Public Fondamental », université Montesquieu – Bordeaux IV.**

**2007 : Licence Droit, université Montesquieu – Bordeaux IV.**

**2006 : DEUG Droit, université François-Rabelais - Tours.**

### ENSEIGNEMENTS

#### A l'université Paris 1 Panthéon Sorbonne (2023-...)

- ✓ **Droit et gestion des ressources humaines** (20H CM) – Master 2 Droit
- ✓ **Droit de la fonction publique territoriale** (10 CM) – Master 2 Droit des collectivités territoriales – IED
- ✓ **Droit de l'urbanisme** (33 CM) – Master 1– EDS
- ✓ **Droit de l'urbanisme et de l'aménagement** – Master 1 et Magistère 2eme année – Département de Géographie (24H CM)
- ✓ **Droit de l'urbanisme** – Master 1 - IED
- ✓ **Contentieux administratif** – Licence 3 – IED
- ✓ **Préparation aux concours administratifs** (33h CM) – Prépa Talents

#### A l'université de la Nouvelle-Calédonie (2019-2023)

- ✓ **Contentieux publics approfondis** – Master 2 Droit (16H CM).
- ✓ **Légistique** - Master 2 Droit (10H CM)
- ✓ **Droit de l'urbanisme de la Nouvelle-Calédonie** – Master 1 Droit (18H CM).
- ✓ **Droit des services publics de la Nouvelle-Calédonie** – Master 1 Droit (24H CM).
- ✓ **Droit public comparé** – Master 1 Droit (24H CM).
- ✓ **Droit administratif des biens** – Licence 3 Droit (24H CM).
- ✓ **Droit des libertés fondamentales** – Licence 3 Droit (36H CM).
- ✓ **Droit de la fonction publique** – Licence 3 Droit (18H CM).
- ✓ **Droit du contentieux administratif** – Licence 3 Droit (24H CM).
- ✓ **Droit constitutionnel - Théorie générale** – Licence 1 Droit (30H CM)
- ✓ **Droit constitutionnel - V<sup>e</sup> République**– Licence 1 Droit (36H CM)
- ✓ **Introduction au droit** – Licence 1 Droit (10H CM).
- ✓ **Institutions administratives** – Licence 1 Droit (12H CM).
- ✓ **Droit administratif général** – 1<sup>ère</sup> et 2<sup>e</sup> année de Capacité Droit (24H CM)
- ✓ **Droit constitutionnel (V<sup>e</sup> République)** – 1<sup>ère</sup> année de Capacité Droit (12H CM)
- ✓ **Mode alternatif de règlement de litiges administratif** – DU Prévention et règlement de différent (3H CM).
- ✓ **Principes directeurs du procès administratif et droit de la preuve** – DU Expertise judiciaire (6H CM).
- ✓ **Cadres constitutionnel et international de la Nouvelle-Calédonie** – DU Droit coutumier kanak (3H CM).
- ✓ **Coutume et droit public** – DU Droit coutumier kanak (3H CM).
- ✓ **Juridictions en Nouvelle-Calédonie** – DU Droit coutumier kanak (3H CM).

A l'université Paris 1 Panthéon Sorbonne (2014-2019)

- ✓ **Droit de la fonction publique** – Master 1 Droit public général (33H CM).
- ✓ **Droit de l'aménagement du territoire** – Master 1 Droit public général (33H CM).
- ✓ **Droit financier et fiscal européen** – Master 1 Droit international et européen (33H CM).
- ✓ **Droit de l'urbanisme** – Master 1 Droit publics des affaires (15H TD)
- ✓ **Droit administratif** – 2<sup>ème</sup> année de Capacité Droit (36H CM).

Vacations d'enseignement

*A Science Po Paris*

- ✓ 2024/2025 **Droit administratif**– École de droit - Sciences Po Paris (24H CM)

*A l'université Toulouse-Capitole*

- ✓ Depuis 2024 : **Organisation juridictionnelles** - Master 2 Droit de la santé : expertise de justice, professionnels de santé (3H CM)
- ✓ **Expertise devant les juridictions administratives** – Droit de la santé : expertise de justice, professionnels de santé (1,5H CM)
- ✓ **Droit administratif et libertés fondamentales** – Prépa IEJ – université Toulouse Capitole (6H CM)

*A l'université de la Nouvelle-Calédonie*

- ✓ Depuis 2023 : **Droit administratif et Coutumes kanak** – Diplôme universitaire de la droit coutumier Kanak - (6H CM)

*A l'université de Bordeaux*

- ✓ 2024-2025 : **Pratique du contentieux administratif** – Master 2 Contentieux publics (3H CM)

*A l'université Chambéry-Savoie Mont Blanc*

- ✓ 2014-2015 : **Droit de la responsabilité administrative** – Master 2 Métiers du droit et de la justice, Université Savoie Mont Blanc (3H CM)

CHAMPS DE RECHERCHE

- ✓ Droit de la fonction publique
- ✓ Droit des outre-mer
- ✓ Droit du contentieux administratif
- ✓ Droit administratif général
- ✓ Laïcité
- ✓ Droit de l'urbanisme

LABORATOIRES DE RECHERCHES

Membre de **Institut des sciences juridique et philosophique de la Sorbonne** (ISJPS), département **Centre d'études et de recherches sur l'administration publique** (CERAP), Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne.

Membre associé du **Centre d'Etudes et de Recherches Comparatives sur les Constitutions, les Libertés et l'Etat** (CERCCLE), Université de Bordeaux

RESPONSABILITE EDITORIALE

Codirecteur scientifique de l'**Actualité Juridique - Fonctions publiques** (revue Lefebvre-Dalloz)

Associations scientifiques

Membre de l'**Association des Juristes en Droit des Outre-Mer** (L'AJDOM).

PUBLICATIONS**Ouvrages**

- ✓ *Traité de la prescription extinctive* (codir. M. Mignot, M. Nord-Wagner), Dalloz, coll. Praxis, à paraître 2026
- ✓ [La fonction publique dans le Pacifique Sud. Réflexion sur les modèles de fonction publique](#) (dir.), Presses universitaires de la Nouvelle-Calédonie, 2023, 148 p.
- ✓ *La laïcité dans les services publics. Aspects pratiques, entre renouveau et renoncement*, (codir. C. BENELBAZ), LGDJ-Lextenso, Institut Francophone pour la Justice et la Démocratie, coll. Colloque et Essai, 2022, 282 p.
- ✓ *L'œuvre législative de Vichy*, (codir. C. BENELBAZ, S. PLATON et B. BERTHIER), Dalloz, coll. Thèmes et commentaires, 2017, 289 p.
- ✓ *La prescription extinctive des obligations en droit public interne*, Dalloz, coll. Nouvelle Bibliothèque de Thèses, 2015, vol. 145, 578 p.

**Articles**

- ✓ « Codifications », in G. Giraudeau et M. Maisonneuve (dir.), *Dictionnaire juridique des outre-mer*, LexisNexis, 2<sup>e</sup> éd., à paraître 2026.
- ✓ « Fonctions publiques », in G. Giraudeau et M. Maisonneuve (dir.), *Dictionnaire juridique des outre-mer*, LexisNexis, 2<sup>e</sup> éd., à paraître 2026.
- ✓ « Les juridictions judiciaires et administratives face à la coutume kanak en Nouvelle-Calédonie », (avec C. BOUIX), *Revue d'Histoire de la Justice*, n°36, 2026, pp. 77-94.
- ✓ « Le refus d'appliquer le droit de se taire aux salariés en matière disciplinaire : une mise à distance problématique du droit des agents publics » (avec S. RANC), *AJFP* 2026-2, p. 68-.
- ✓ « L'inaction de l'agent public », in S. BRIMO (dir.), *L'inaction en droit public*, LexisNexis, 2026, à paraître.
- ✓ « L'exercice des compétences en Nouvelle-Calédonie : de quelques difficultés de frontière », *AJDA*, 2025, p. 1803.
- ✓ « Le recouvrement des trop-perçus de rémunération des agents publics », *AJFP*, 2025, pp. 295-300.

- ✓ « Le droit privé administratif dans les relations de travail. Existe-t-il un droit du travail administratif ? » (avec S. RANC), in A. JACQUEMET-GAUCHE et I. MICHALIS (dir.), *Le droit privé administratif*, IFJD, 2025, pp. 141-157.
- ✓ « L’extinction par acte unilatéral dans la mise en œuvre de la prescription en droit public », in L. Andreu et M. Mignot (dir.), *Recherches sur les modes d’extinction des obligations*, L’Harmattan, coll. Logiques juridiques, 2024, pp. 123-149
- ✓ « Quel rapport du juge administratif au droit privé quinze ans après la réforme du droit de la prescription ? », *Revue des contrats*, 2024, pp.127-133.
- ✓ « Vers une para-fonction publique contractuelle de la Nouvelle-Calédonie », in C. FROGER (dir.) *La fonction publique dans le Pacifique-sud. Réflexion sur les modèles de fonction publique*, Presse Universitaire de la Nouvelle-Calédonie, 2023, pp. 90-107.
- ✓ « L’agent public est-il encore un travailleur différent du salarié ? », *AJDA* 2023, pp. 1284-1290.
- ✓ « Protection fonctionnelle et travailleurs privés des services publics. Etude de droit comparé interne » (avec L. BENTO DE CARVALHO), *AJFP* 2023, pp. 207-212.
- ✓ « La fonction publique en Nouvelle-Calédonie : un colosse aux pieds d’argile », *AJFP* 2023, pp. 83-89.
- ✓ « L’état d’urgence sanitaire et sa sortie en Nouvelle-Calédonie. Retour sur dix-huit mois de *covid-free* », *AJDA*, 2022, pp. 264-272.
- ✓ « [Manifestation des opposants à la vaccination obligatoire contre la covid-19 en Nouvelle-Calédonie : interdire ou ne pas interdire pendant l’état d’urgence sanitaire](#) », *RDLF* 2021 chron. n°33,
- ✓ « [The exercise of public health authority in New Caledonia](#) », in G. Giraudeau (dir.), "Cross-Political Perspectives on Response and Impact of the Covid-19 in the South Pacific", Australian Political Science Association Conference, *Politics in the Age of Uncertainty*, Université de Macquarie, Sydney, Australie, 20-22 September 2021.
- ✓ « La médiation administrative : limites et mérites. L’exemple du Tribunal administratif de la Nouvelle-Calédonie », *AJDA* 2021, pp. 495-498.
- ✓ « L’autorisation d’absence pour motif religieux dans la fonction publique », *AJFP* 2021, n°2, pp. 62-66.
- ✓ « La fiscalité face au temps. Des mésusages de la rétroactivité fiscale en France », in F. QUEROL (dir.), *Quel système fiscal pour le Vanuatu ?*, Port Vila, Vanuatu, 2019, pp. 241-251
- ✓ « La loi du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique et le déroulement de la carrière des agents publics. Une pierre managériale supplémentaire dans l’édifice statutaire », *AJDA* 2019, pp. 2364-2371.
- ✓ « Le contentieux de la laïcité dans la fonction publique », in C. PAUTI (dir.), [La laïcité dans la justice](#), GIP Mission Droit et Justice, 2019.
- ✓ « [Compte-rendu de l’enquête menée auprès du Tribunal administratif et de la Cour administrative d’appel de Bordeaux](#) », in GRIDAUH (dir.), *Enquête sur les réformes de 2103 sur le contentieux de l’urbanisme*, Partie 1, 2018, pp. 1-29.
- ✓ « Les interventions législatives après la décision *Conseil de la concurrence*. Que reste-t-il du "noyau dur" de la compétence du juge administratif ? », *AJDA* 2017 pp. 112-120.
- ✓ « Vichy et la laïcité. La continuité de la rupture », (avec C. BENELBAZ), in C. BENELBAZ, B. BERTHIER, C. FROGER, S. PLATON (dir.), *L’œuvre législative de Vichy. Rupture(s) et continuité(s)*, Dalloz, coll. Thèmes et commentaires, 2017, pp. 67-102.
- ✓ « [Administrative justice in France. Between singularity and classicism](#) », ( H. FLAVIER), *BRICS Law Journal*, Vol. 3(2), 2016, pp. 80–111.
- ✓ « La juridiction administrative et l’anonymat », in P. YOLKA (dir.), *Le nom. Administrations, droit et contentieux administratifs*, Institut Universitaire Varenne, coll. Colloques & Essais, 2015, pp. 223-249.
- ✓ « Le recours à l’expertise dans les procédures juridictionnelles : entre équité et efficience », *Cahiers de la fonction publique*, 2015, n°352, pp. 50-53.
- ✓ « Le coût budgétaire, obstacle à la réparation des préjudices ? », *AJDA* 2014, pp. 1825-1829.
- ✓ « La sanction fiscale dans les jurisprudences constitutionnelle et européenne », *RDP* 2013, pp. 929-956.
- ✓ « Les professions réglementées : l’exemple du notaire », in L. GRARD (dir.), *Droit de l’Union Européenne*, LGDJ, coll. Exercices pratiques, 2013, pp. 275-283.

#### Fascicules

- ✓ « Notion d’acte administratif (Manifestation de volonté. Autorité administrative) », *JCl. Administratif*, Fasc. 106-10, 2017.
- ✓ « Notion d’acte administratif (Effets de droit) », *JCl. Administratif*, Fasc. 106-20, 2017.

#### Commentaires

- ✓ « L'originalité du point de départ de la prescription administrative à l'épreuve du code civil », note sous CE, sect., 11 juillet, 2025, Banque de France, n°466060 RFDA, 2025, n°5, p. 910.
- ✓ « Droit travail calédonien vs. Droit du travail métropolitain : une lecture discutable de l'autonomie normative de la Nouvelle-Calédonie » (avec S. RANC), *JCP S* 2025, n°1067
- ✓ « Le droit néo-calédonien face aux "entités naturelles sujets de droit" : de la difficile prise en compte de l'identité Kanak » (avec C. BOUXX), *AJDA* 2024, p. 2216.
- ✓ « L'application du code civil à la prescription de l'indemnité d'occupation irrégulière du domaine public », *AJDA* 2024, p. 1966.
- ✓ « Le refus de la Cour de cassation d'adopter le délai raisonnable de la jurisprudence *Czabaj* du Conseil d'Etat : une jurisprudence raisonnable ? », note sous Cass. AP, 8 mars 2024, n° 21-12.560, *JCP G* 2024, n°18, comm. 557.
- ✓ « Une nouvelle imprescriptibilité : l'action en démolition d'un ouvrage public empiétant sur une propriété privée », note sous CE, 27 septembre 2023, *Société Enedis*, n° 466321, *AJDA* 2024, 171.
- ✓ « Quelle juridiction administrative compétente pour contrôler le refus d'abroger une "loi du pays" de la Polynésie française ? », note sous CE, 7 avril 2023, *Soc. Mobile Pacific Télécom*, n° 468496, *Lexbase Public* n°706, 11 mai 2023.
- ✓ « Clarification du droit applicable aux agents non-titulaires des administrations publiques à Wallis et Futuna », note sous TA Wallis et Futuna, ord., 1er juin 2022, *Mme. S.*, n°2100042, *AJDA* 2022, p. 2131
- ✓ « La prescription décennale de l'article 1793-4-3 du code civil devant le Conseil d'Etat. Sur une convergence des droits public et privé de la construction », note sous CE, 22 avril 2022, *Société Arest*, n°448946 *AJDA* 2022, p. 2026.
- ✓ « La prescription biennale de la répétition de l'indu de rémunération des agents publics n'est pas applicable en Nouvelle-Calédonie », note sous CAA Paris, 5 mars 2019, n° 18PA00446, *AJDA* 2019, p. 2632.
- ✓ « Urbanisme et procédure administrative contentieuse en Nouvelle-Calédonie. De la préemption de compétence de l'Etat », note sous CE, avis, 13 février 2019, n°422283, *AJDA* 2019, p. 2310.
- ✓ « L'agent public, le temps et l'argent. La prescription de la répétition de l'indu de rémunération », note sous CE, avis, 31 mars 2017, n°405797, *Dittoo et Holterbosch*, *AJDA* 2017, p. 2022.
- ✓ « Protection fonctionnelle et collaborateur du service public. Une nouvelle extension », note sous CE, 13 janvier 2017, *Fiévet*, n° 386799, *AJDA* 2017, p. 1075.
- ✓ « Le cantonnement des dérogations au principe du "silence de l'administration vaut acceptation" », note sous CE, 30 décembre 2015, *Compagnie nationale des conseils en propriété industrielle et autres*, *AJDA*, 2016, p. 1986.
- ✓ « L'engagement de servir dans la fonction publique militaire face à la Convention européenne des droits de l'Homme », note sous CEDH, 4 juin 2015, *Chitos c/ Grèce* ; *AJFP* 6-2015, p. 325.
- ✓ « Le droit de présentation des greffiers en tribunaux de commerce devant le Conseil constitutionnel : *bis repetita* ? », note sous CC, Décision n° 2015-459 QPC du 26 mars 2015, *Puig* ; *AJDA* 2015, p. 1930.
- ✓ « La validation du droit de présentation des notaires par le Conseil constitutionnel : une définition de façade du statut notarial », note sous CC, Décision QPC n°2014-429, 21 novembre 2014, *Thiollet*, *Constitutions* 2015, n°2, p. 102.
- ✓ « L'indemnisation du fonctionnaire non affecté à un emploi dans un délai raisonnable », note sous CE, 11 juin 2014, *ministre de l'Economie et des Finances c/ M. B.*, n° 368314 ; *AJDA* 2014, p. 2435.
- ✓ « La différence de protection fonctionnelle entre les agents publics est conforme à la Constitution », note sous CE, QPC, 17 février 2014, n°374227 ; *Dr. adm.* 2014, n°6, p. 40.
- ✓ « Décision opposant la prescription quadriennale et délai de recours en matière de travaux publics », note sous CE, Sect., 6 décembre 2013, *Commune d'Etampes* ; *AJDA* 2014, p. 993.
- ✓ « Harcèlement, tentatives de suicide et protection fonctionnelle », note sous CE, 21 octobre 2013, *Commune de Cannes* ; *AJDA* 2014, p. 68.
- ✓ « La prescription disciplinaire n'est pas imposée par la Constitution », note sous, CC, Décision n°2011-199 QPC, 25 novembre 2011, *Gourmelon* ; *Dr. adm.* 2012, n°3, comm. 37.
- ✓ « Le droit de l'Union européenne interdit de réserver la profession de notaire aux nationaux », note sous CJUE, 24 mai 2011, *Commission c/ France* ; *Dr. adm.* 2011, n°8, comm. 77.
- ✓ « Incompétence de la juridiction administrative pour contrôler les ordonnances de roulement prises par les juridictions judiciaires », note sous CE, 23 juillet 2010, *Syndicat de la magistrature* ; *Dr. adm.* 2010, n°11, comm. 148.
- ✓ « La prescription des créances publiques », note sous CE, 12 mars 2010, *Vatin* ; *Dr. adm.* 2010, n°6, comm. 96.

- ✓ « Prescription des créances et dettes de l'Etat et CEDH », note sous CEDH, 25 juin 2009, *Zouboulidis c/ Grèce* ; *Dr. adm.* n°10, 2009, comm. 131.

## Chroniques

- ✓ « Le droit des fonctions publiques des outre-mer », (avec G. CALLEY),
  - Chronique 2024 AJFP 2025, p. 187.
  - Chronique 2023, AJFP 2024, p. 71.
- ✓ « Droit de la responsabilité administrative extracontractuelle »
  - Septembre à décembre 2024, Lexbase Public, 15 janv. 2025
  - Mai à juillet 2024, Lexbase Public, 25 juill. 2024

## Éditos

- ✓ « Les accords collectifs : une progression à pas compter », AJFP 2026, p. 185.
- ✓ « FPH : 40 ans et des défis ardents », AJFP, 2026, p. 1
- ✓ « La laïcité dans la fonction publique : continuer la pédagogie », AJFP 2025, p. 593.
- ✓ « Et maintenant ? », avec C. BIGET, AJFP 2025, p. 1.
- ✓ « La jurisprudence *Langneur* : un mort-vivant », AJFP 2024, p. 545.
- ✓ « Renouer le lien entre fonction publique et services publics », AJFP 2023, p. 525.
- ✓ « Forfait de pension et réparation intégrale. L'arrêt *Moya Caville* a vingt ans », AJFP 2023, p. 309.

## Observations

- AJFP 2026
- ✓ N°3 : « Point de départ de la prescription d'une créance indemnitaires née d'une décision individuelle illégale : la connaissance acquise par l'agent suffit désormais » ; « Rupture unilatérale du contrat par la personne publique et contentieux de l'excès de pouvoir ».
- ✓ N°2 : « Un conducteur d'engin de damage de pistes de ski employé par une commune est agent de droit privé » ; « Accès à la magistrature judiciaire : réaffirmation du contrôle normal du juge sur le refus d'admission à concourir fondé sur la bonne moralité ».
- ✓ N°1 : « Incompatibilité d'une création d'entreprise avec les fonctions de l'agent : des rapports entre l'avis du référent déontologue et l'avis de la HATVP » ; « Titularisation en fin de stage : un emploi de cantinière et d'agent d'entretien ne vaut pas exercice de missions d'adjoint territorial d'animation » ; « Le refus de modifier un état signalétique militaire est une décision faisant grief ».
- AJFP 2025
- ✓ N°12 : « Le contentieux du refus d'agrément d'une pension afférente au grade supérieur dans l'armée relève de l'excès de pouvoir et de la compétence du tribunal administratif en premier et dernier » ; « Absence d'intérêt à agir d'un membre de jury d'examen professionnel pour attaquer la délibération d'admission des candidats ».
- ✓ N°10 : « La diminution du taux de remplacement lors de congés maladie n'est pas contraire au principe d'égalité » ; « Diminution du taux de remplacement lors de congés maladie : les collectivités ne peuvent contourner la loi ».
- ✓ N°9 : « Les corrections et refus d'écrits relèvent de l'exercice normal du pouvoir hiérarchique » ; « Taux de remplacement en congé maladie : la différence de traitement entre fonctionnaires et salariés n'est pas contraire au principe d'égalité ».
- ✓ N°5 : « Application dans le temps de la prescription de trois ans enfermant l'action disciplinaire ».
- ✓ N°4 : « Prescription biennale des allocations d'aide au retour à l'emploi ».
- ✓ N°3 : « Rétro-pantouflage : la sanction automatique de non-recrutement, pendant trois ans, d'un agent contractuel est inconstitutionnelle » ; « L'absence de fondement législatif et réglementaire des autorisations spéciales d'absence pour règles douloureuses ».
- ✓ N°2 : « Survivance de l'imprescriptibilité des poursuites disciplinaires pour les sapeurs-pompiers volontaires » ; « Contrôle juridictionnel de la procédure de promotion interne, dite repyramidage, des enseignants-chercheurs ».
- AJFP 2024

- ✓ N°12 : « De vifs échanges entre agents, dans le respect de l'obligation de dignité, ne justifient pas un blâme ».
- ✓ N°9 : « Droit à la protection fonctionnelle en cas d'atteintes aux biens de l'agent public ».
- ✓ N°5 : « La décision d'un employeur public d'interdire, au nom d'une politique de neutralité, le port de signes religieux à ses employés sur leur lieu de travail est conforme au droit de l'Union ».
- ✓ N°4 : « Un changement d'affectation diminuant les responsabilités professionnelles et la rémunération n'est pas une mesure d'ordre intérieur ».
- ✓ N°2 : « Les particularités de l'abandon de poste des agents contractuels » ; « Conséquences de l'octroi de la protection fonctionnelle sur la prise en charge des frais de justice » ; « Radiation des cadres pour abandon de poste : le fonctionnaire doit préalablement avoir été affecté à un emploi ».
- ✓ N°1 : « La critique *ad hominem* d'un maire par un fonctionnaire territorial sur un réseau social, même en période électorale, viole l'obligation de réserve ».

- AJFP 2023

- ✓ N°12 : « Condamnation pénale d'interdiction temporaire d'exercer la fonction de surveillant pénitentiaire et radiation des cadres » ; « De la difficile qualification de fautes managériales en harcèlement moral » ; « Un policier lanceur d'alerte ne peut être sanctionné pour avoir désobéi aux instructions de sa hiérarchie relatives à la forme du signalement »
- ✓ N°10 : « L'exercice normal du pouvoir hiérarchique ne peut constituer un accident de service, quelles qu'en soient les conséquences sur l'agent » ; « Résurgence de la jurisprudence Lafage dans le contentieux des retenues sur traitement pour absence de service fait »
- ✓ N°9 : « Obligation de neutralité des agents et usagers de la Fédération française de football : fin de match pour la liberté religieuse » ; « Preuve de la faute disciplinaire exclusivement rapportée par des témoignages anonymisés : une possibilité encadrée pour l'employeur public » ; « Imputabilité au service d'une chute de roller survenue lors de la pratique d'une activité sportive de cohésion »
- ✓ N°6 : « Nature du recours contentieux exercé contre une décision informant un agent de retenues sur traitement en raison de l'exercice injustifié du droit de retrait »
- ✓ N°5 : « Définition de la faute personnelle détachable des fonctions : vers une harmonisation au sein de la Cour de cassation ? » ; « Fin de détachement sur emploi fonctionnel : précisions sur les obligations respectives des collectivités d'origine et d'accueil » ;
- ✓ N°4 : « Prise en compte des responsabilités syndicales dans l'inscription au tableau d'avancement » ; « Illégalité d'une sanction disciplinaire rétroactive »
- ✓ N°3 : « La prescription biennale s'applique à la répétition des frais de déplacement indûment versés aux militaires » ; « La preuve de la faute disciplinaire par enquête privée et vidéosurveillance à l'initiative de l'employeur est loyale »
- ✓ N°2 : « Indemnisation d'un agent contractuel des conséquences de l'éviction illégale résultant d'une démission présumée » ; « Des négligences fautives dans la préparation d'un repas de Noël communal ne justifient pas une sanction de licenciement » ;
- ✓ N°1 : « Le forfait de pension et l'indemnisation de la souffrance au travail » ; « Compétence liée d'une directrice d'un IRA pour licencier un élève attaché d'administration non admis à être stagiaire » ; « Prescription quadriennale de l'avantage spécifique d'ancienneté et absence d'ignorance légitime ».

- JCP G 2025-2

- ✓ « Compétence du juge administratif de l'impôt pour connaître de la prescription de l'action en recouvrement d'une créance fiscale dans le cadre d'une procédure de saisie immobilière », JCP G 2025, act. 165.

- Chron. Europe JCPA 2016, 2000

- ✓ CJUE, 26 nov. 2015, aff. C-166/14, *MedEval, Qualitats, Leistungs, und Struktur-Evaluierung un Gesundheitssvesen GmbH*
- ✓ CJUE, 10 sept. 2015, aff. C-151/14, *Commission c/ Lettonie*
- ✓ CJUE, 18 juin 2015, aff. C-9/14, *Staatssecretaris van Financiën c/ D. G. Kieback, JCPA 2016, 2000*
- ✓ CJUE, 2 sept. 2015, aff. C-386/14, *Groupe Steria SCA c/ Ministres des finances et des Comptes publics*
- ✓ CJUE, 4 juin 2015, aff. C-161/14, *Commission c/ Royaume-Uni*
- ✓ CJUE, 8 septembre 2015, aff. C-105/14, *Ivo Taricco et autres*

- Chron. Europe JCPA, 2015, n°40, 2282

- ✓ CJUE, 5 mars 2015, aff. C-479/13, *Commission c/ France* et CJUE, 5 mars 2015, aff. C-502/13, *Commission c/ Luxembourg* ; JCPA, 2015, n°40, 2282, chron. Europe.
  - ✓ CJUE, 26 mars 2015, aff. C-499/13, *Macikowski c/ Dyrektor Izby Skarbowej w Gdansk*,
  - ✓ JCPA 2015, n°22, 2154
  - ✓ CJUE, 18 décembre 2014, aff. C-640/13, *Commission contre Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord*.
  - ✓ CJUE, 5 février 2015, *Commission contre Royaume de Belgique*, aff. C-317/14 ;
  - ✓ CED.H., 2 décembre 2014, *Emel Boyraz c/ Turquie*, Req. n°61960/08.
- *Chron. Europe JCPA 2015, n°5, 2022*
  - ✓ CJUE, 10 septembre 2014, aff. C-270/13, *Irakiis Hara Iambidis contre Calogero Casilli* ; JCPA 2015, n°5, 2022, chron. Europe.
  - ✓ CJUE, 18 septembre 2014, aff. C-549/13, *Bundesdruckerei GmbH contre Stadt Dortmund* ; JCPA 2015, n°5, 2022, chron. Europe.
  - ✓ CJUE, 11 septembre 2014, *K Oy*, aff. C-219/13 ; JCPA 2015, n°5, 2022, chron. Europe.

#### COMMUNICATIONS ORALES

- ✓ « La responsabilité personnelle pour faute dans la gestion financière publique devant le juge administratif en France », Colloque *Responsabilité personnelle et gestion financière publique en Allemagne et en France*, C. PIERUCCI (dir.), Université de Strasbourg, 22 mai 2026.
- ✓ « L'inaction de l'Etat – l'agent public », Colloque *L'inaction en droit public*, S. BRIMO (dir.), Université Paris 2 Panthéon-Assas, 9 avril 2026
- ✓ « Faire carrière dans les fonctions publiques outre-mer : quelles mobilités ? », Colloque *Hauts fonctionnaires des Outre-mer ? Migrations, Legs colonial et carrières administratives dans la France post-coloniale – ETOM*, S. GUYON (dir.), 30 juin et 1<sup>er</sup> juillet 2025, Amiens.
- ✓ « Les codifications en outre-mer : de quoi parle-t-on ? », avec C. BOUIX, Colloque *Codification(s) et droit(s) des outre-mer*, C. BOUIX et C. FROGER (dir.), Paris, Sénat, 16 mai 2025
- ✓ « [Le parc naturel de la mer de Corail en Nouvelle-Calédonie](#) », Colloque *Le droit de l'Océan du point de vue environnemental*, Cour de cassation, Paris, 27 mars 2025.
- ✓ « La diversité des fonctions publiques outre-mer », Séminaire *Dialogues autour de la fonction publique*, dir. E. RUIZ et M. ICARD (dir.), Science Po Paris/Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, 13 décembre 2024.
- ✓ « La gradation de l'autonomie » et « Les compétences "régaliennes" », Colloque *L'autonomie politique et financière des collectivités ultramarines*, J. BENETEAU et C. DAVID (dir.), Aix-Marseille Université, 14 et 15 novembre 2024.
- ✓ « Les personnels », Colloque *Le droit privé administratif*, dir. A. JACQUEMET-GAUCHE et I. MICHALIS (dir.), Université Clermont-Auvergne, Clermont-Ferrand, 11 octobre 2024.
- ✓ « L'identification des harcèlements : approche croisée de droit du travail et de droit de la fonction publique » (avec L. de MONTVALON), Colloque *Les harcèlements au travail*, dir. L. BENTO CARVALHO et C. MARCONI, Université de Pau et des Pays de l'Adour, 21 juin 2024.
- ✓ « La laïcité à l'Université » Journée d'étude *La laïcité, un concept en quête de limite*, Université de Picardie, Amiens, 22 mars 2024.
- ✓ « L'attractivité de la fonction publique. Regard comparé Hexagone-Nouvelle-Calédonie », [Assises de la Fonction publique de la Nouvelle-Calédonie](#), Gouvernement de la Nouvelle-Calédonie, 2 novembre 2023.
- ✓ « Le droit public de la prescription après la loi n° 2008-561 du 17 juin 2008 », Colloque *Le droit de la prescription après quinze années d'application de la loi n° 2008-561 du 17 juin 2008*, dir. M. MIGNOT, Université de Strasbourg, Strasbourg, 30 juin 2023.
- ✓ « [Vers une para-fonction publique contractuelle en Nouvelle-Calédonie](#) », Colloque *La réforme de la fonction publique en Nouvelle-Calédonie*, dir. C. FROGER, Université de la Nouvelle-Calédonie, Nouméa, 22 octobre 2021.
- ✓ « [La réforme de la fonction publique de la Nouvelle-Calédonie. Entre système de carrière et système de l'emploi](#) », Colloque *La réforme de la fonction publique en Nouvelle-Calédonie*, C. Froger (dir.), Université de la Nouvelle-Calédonie, Nouméa, 22 octobre 2021.

- ✓ « [The exercise of public health authority in New Caledonia](#) », Australian Political Science Association Conference, *Politics in the Age of Uncertainty*, G. GIRAudeau (dir.), Université de Macquarie, Sydney, Australie, 20-22 septembre 2021.
- ✓ « [Compétence "santé" dans les outre-mer : le cas de la Nouvelle-Calédonie](#) », Journée d'étude *Santé et Outre-mer : état des lieux en période de crise sanitaire*, L'Association des Juristes en Droit des Outre-mer (LAJDOM), 29 juin 2021.
- ✓ « [L'état d'urgence sanitaire, perturbateur de la régulation des compétences en Nouvelle-Calédonie](#) », V. BERTILE et P. GERVIER (dir.), *La mise en œuvre de l'état d'urgence sanitaire sur le territoire de la République : quel bilan et quelles perspectives dans l'Hexagone et en Outre-mer ?*, Université de Bordeaux, 29 et 30 juin 2020.
- ✓ « La fiscalité face au temps », Colloque *Quel système fiscal pour Vanuatu ?*, F. QUEROL (dir.), Université du Vanuatu / Université Toulouse I Capitole, Port Vila, Vanuatu, 2 et 3 mai 2019.
- ✓ « La Laïcité et les agents publics », Colloque *La laïcité dans les services publics : aspects pratiques. Entre renouveau et renoncement*, dir. C. BENELBAZ et C. FROGER, Université Savoie Mont Blanc, Chambéry, 21 et 22 septembre 2017.
- ✓ « Le fait religieux en entreprise », Conférence *Liberté, égalité, diversité : devise partagée des RH*, IAE Gustave Eiffel, Paris, 7 mars 2017.
- ✓ « La juridiction administrative et l'anonymat », P. YOLKA (dir.), Colloque *Le nom. Aspects de droit administratif*, Université Grenoble Alpes, Grenoble, 20 mars 2015.
- ✓ « Le principe de laïcité et Vichy » (avec C. BENELBAZ), C. BENELBAZ, B. BERTHIER, C. FROGER, S. PLATON (dir.), Colloque *L'œuvre législative de Vichy d'hier à aujourd'hui : rupture(s) et continuité(s)*, Université Savoie Mont Blanc, Chambéry, 23 et 24 octobre 2014.

#### RECHERCHE COLLECTIVE

- 2026** : Co-organisation (avec S. RANC) du colloque *Les accords collectifs dans la fonction publique. Approches croisées de droit du travail et de droit la fonction publique*, Université Toulouse Capitole, 11 juin 2026
- 2025** : Co-organisation (avec C. BOUX) du colloque *Codification(s) et droit(s) des outre-mer*, 16 mai 2025, Sénat, Palais du Luxembourg.
- 2022** : Organisation de la conférence « [Devenir haute fonctionnaire : de l'île des Pins à la Cour des comptes](#) », Université de la Nouvelle-Calédonie, 6 octobre 2022
- 2021** : Organisation du colloque sur [La réforme de la fonction publique en Nouvelle-Calédonie](#), Université de la Nouvelle-Calédonie, 21 octobre 2022.
- 2018** : Membre du groupe de travail sur [l'Enquête sur les réformes de 2013 sur le contentieux de l'urbanisme](#) dans le cadre d'une recherche coordonnée par le Groupement de recherche sur le Droit de l'aménagement, de l'urbanisme et de l'habitat (GRIDAUH).
- 2017** : Co-organisation (avec C. BENELBAZ) du colloque *La laïcité dans les services publics : aspects pratiques. Entre renouveau et renoncement* à la Faculté de droit de Chambéry.
- 2017-2020** : Membre du groupe de travail sur *La laïcité dans la justice* (dir. C. PAUTI) dans le cadre du GIP Mission de Recherche Droit et Justice.
- 2016-2018** : Membre du groupe de travail sur *l'Illégitimité de la Justice* (dir. F. HOURQUEBIE et L.-F. GARCIA LOPEZ) dans le cadre du programme ECOS-Nord (Partenariat Université de Bordeaux / Université del Rosario - Bogota en Colombie).
- 2014** : Co-organisation (avec C. BENELBAZ, B. BERTHIER, et S. PLATON) du colloque *L'œuvre législative de Vichy d'hier à aujourd'hui : rupture(s) et continuité(s)* à la Faculté de Droit de Chambéry.

#### DIFFUSION DE LA RECHERCHE

- Presse
- ✓ « [Une autre réflexion sur l'autodétermination](#) », interview pour le journal *Demain en Nouvelle-Calédonie*, 20 février 2026.
- ✓ « [Ce que disent les experts d'un quatrième report des provinciales](#) », 27 janvier 2026, interview pour le journal *Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>-France info*,

- ✓ « [Mobilités public-privé : la prévention des conflits d'intérêts bientôt face à un vide juridique](#) », interview pour le journal *Le Monde*, 23 janvier 2026.
  - ✓ « [Contrôle du pantouflage dans la fonction publique : l'automatisme de la sanction n'est pas conforme à la Constitution](#) », *Le club des juristes*, 28 janvier 2025.
  - ✓ « [Si l'extrême droit l'emporte, les fonctionnaires auront un pouvoir de désobéissance limité](#) », interview pour le journal *Médiapart*, 7 juillet 2024.
  - ✓ « [Le droit et les libertés à l'épreuve la Covid-19](#) », entretien pour le journal *Les Nouvelles Calédoniennes*, 6 octobre 2022.
  - ✓ « [Santé : effets indésirables du vaccin, le pays n'a rien prévu pour indemniser les préjudices](#) », interview pour le journal *Les Nouvelles Calédoniennes*, 26 octobre 2021.
  - ✓ « [Politique vaccinale et pass sanitaire, que dit le droit ?](#) », entretien pour *Les Nouvelles Calédoniennes*, 6 octobre 2021.
  - ✓ « [Manifestation des antivax – Pourquoi le haut-commissariat ne l'a pas interdite](#) », interview pour *Les Nouvelles Calédoniennes*, 28 septembre 2021
  - ✓ « [Les enjeux juridiques de la vaccination contre la covid-19 en Nouvelle-Calédonie](#) », *Outremers 360°*, Expertise, 10 juillet 2021.
  - ✓ « [Covid-19 : trois questions sur les remises en cause de la quatorzaine devant la justice](#) », interview pour le journal *Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>-France info*, 18 juin 2021.
  - ✓ « [Référendum en Nouvelle-Calédonie : L'ouverture d'un nouveau contentieux électoral](#) », *Outremers 360°*, Expertise, 13 décembre 2020.
- Radio
    - ✓ « Blocage de bureaux de votes en Nouvelle-Calédonie : quelles conséquences juridiques sur les élections législatives ? », interview pour l'émission *Le journal de 17h de Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>*, 30 juin 2024.
    - ✓ « Le troisième référendum d'autodétermination en Nouvelle-Calédonie », interview l'émission *Le journal de France info radio*, 12 décembre 2021.
    - ✓ « [L'obligation vaccinale et le pass sanitaire en Nouvelle-Calédonie](#) », interview pour l'émission *L'invité de la Matinale de Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>-France info*, 20 octobre 2021.
    - ✓ « [L'obligation vaccinale contre la covid-19 en Nouvelle-Calédonie](#) », interview pour l'émission *Question pays de Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>*, 11 octobre 2021.
    - ✓ « [Démocratie, droits et devoirs du citoyen](#) », invité de l'émission *Ligne directe de Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>-France info*, 6 octobre 2021.
    - ✓ « Le couvre-feu dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire en Nouvelle-Calédonie », interview pour l'émission *le Journal du soir de Radio Rythme Bleu*, 15 septembre 2021
    - ✓ « [La compétence de la Nouvelle-Calédonie pour la vaccination obligatoire contre le COVID-19 pour certains personnels](#) », interview pour l'émission *le Journal du soir de Radio Rythme Bleu*, 30 mars 2021.
  - Télévision
    - ✓ « Quel rôle pour les sénateurs en Nouvelle-Calédonie », interview pour l'émission *Le JT de 18h de Calédonia*, 19 septembre 2023.
    - ✓ « [Covid-19 : à quoi pourrait ressembler un certificat sanitaire ?](#) », interview pour l'émission *Le 19h30 de Nouvelle-Calédonie 1<sup>ère</sup>*, 23 avril 2021.
    - ✓ « [Referendum du 4 octobre 2018 : Le recours a-t-il des chances d'aboutir ?](#) » débat web-télévisé pour l'émission *Sans détour de NCnews*, 14 octobre 2020.
    - ✓ « [L'indépendance-association, une solution de sortie de l'Accord de Nouméa ?](#) », débat web-télévisé pour l'émission *Sans détour de NCnews*, 14 octobre 2020.
    - ✓ « [Corps électoral gelé en Nouvelle-Calédonie : quelles évolutions possibles ?](#) », débat web-télévisé pour l'émission *Sans détour de NCnews*, 14 octobre 2020.

## EXPERTISE

**Mai 2026** : Audition par la Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP) dans le cadre de la Revue Stratégique 2035-2050.

**Mars 2026** : Participation au rapport pour Les Verts/ALE au Parlement européen : « La fonction publique » (avec J.-P. FEIRREIRA), in S. PLATON et L. PECH (dir.), *La résistance du système juridique français à un potentiel "choc autoritaire"*, 2e éd., 2026, à paraître.

**Depuis Décembre 2025** : Membre Conseil d'orientation des politiques des ressources humaines (CORH) de ministère délégué à la fonction publique et de la transformation de l'Etat.

**Depuis 1<sup>er</sup> septembre 2025** : Référent signalements au CNRS

**Depuis 2025** : Membre du comité stratégique et éthique de la chaire outre-mer et changements de globaux (OMEGA) de Sciences Po Paris.

**2025** : Membre du jury du concours externe et du second concours externe « Talents », Épreuve Note opérationnelle portant sur une problématique de droit public » du concours externe de l'Institut National du Service Public (INSP).

**2024** : Correcteur de l'épreuve d'admissibilité du concours externe et du second concours externe Talents : « Note opérationnelle portant sur une problématique de droit public » du concours externe de l'Institut National du Service Public (INSP).

**2023-2024** : Expertise auprès du Gouvernement de la Nouvelle-Calédonie – Direction des Ressources Humaines de la Fonction publique de la Nouvelle-Calédonie (DRHFPNC) :

- Réflexion sur l'attractivité de la fonction publique en Nouvelle-Calédonie
- Participation à l'élaboration du Code de la fonction publique de la Nouvelle-Calédonie

**2023** : Expertise auprès du Gouvernement de la Nouvelle-Calédonie – Direction de la gestion et des affaires coutumières (DGRAC)

- Membre du groupe de travail sur l'élaboration d'une réglementation d'urbanisme et d'aménagement sur terres coutumières.
- Membre du groupe de travail sur la réglementation des Groupements locaux de droit particulier.

## ADMINISTRATION

**2026** : Membre de Comité de sélection, Université de Poitiers, MCF 02

**2025** : Membre de Comité sélection, Science Po Bordeaux, MCF 02

**2024** : Membre de Comité de sélection, Université de Poitiers, MCF 02

**2019-2023** : Élu membre suppléant au Conseil National des Universités, Section 02 – Droit public

**2019-2022** : Elu au Conseil de Département – Droit-Economie-Gestion de l'Université de la Nouvelle-Calédonie

**2019-2021** : Responsable de la préparation à l'examen d'entrée au CRFPA à l'Université de la Nouvelle-Calédonie – En partenariat avec l'IEJ Jean Domat, Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne.

**2019-2021** : Responsable pédagogique de la Licence Droit à l'Université de la Nouvelle-Calédonie.

**2018-2019** : Elu au comité consultatif scientifique de l'Ecole de Droit de la Sorbonne à Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne.

**2018** : Membre de comités de suivi de thèses doctorales.

**2018** : Membre de jurys de soutenance de Diplôme supérieur du notariat, Université Paris 1- Panthéon Sorbonne

## LANGUES

**Anglais** : Niveau B2

**Italien** : Niveau A1