

Casinos en terre indienne : impact sur la population tribale du Minnesota

CAROLINE LAURENT

Résumé

Ces trente dernières années témoignent de changements significatifs en terre indienne, depuis l'avènement des casinos amérindiens. Ancrée dans le centre-est du Minnesota, la tribu Ojibwe de Mille Lacs sert de point de référence pour analyser les évolutions politique, économique, sociale et culturelle d'une nation indienne parmi d'autres, depuis l'ouverture de son premier casino en 1991. Les choix tribaux relatifs à l'utilisation de ce nouveau capital ont un impact conséquent sur la vie des membres de la tribu, ainsi que sur le pouvoir politique auquel les tribus peuvent prétendre.

Mots-clefs : Américains – Minnesota – Casino – Jeu – Réserve.

Abstract

Casinos in Indian Country: Impact on the Tribal Population of Minnesota

The past thirty years have witnessed significant changes in Indian Country following the advent of Native American casinos. The Ojibwe tribe of Mille Lacs in East Central Minnesota serves as a reference point to analyze the political, economic, social, and cultural evolutions of one Indian nation among others since the opening of their first casino in 1991. The choices made by the tribe concerning the use of this new revenue have a tremendous impact on the lives of tribal members, as well as on the political power tribes can affirm.

Keywords: *Indians – Minnesota – Casino – Gaming – Reservation.*

Aujourd'hui encore les Indiens d'Amérique fascinent, que ce soit les Européens ou les Américains, par la richesse de leurs cultures, la nostalgie d'un Far West américain maintenant disparu, et par un sentiment de regret devant l'effacement du passé¹. La littérature concernant les guerres avec

¹ Le présent article est le compte rendu du mémoire de thèse réalisé dans le cadre d'un doctorat, sous la direction d'Annick Foucrier, intitulé « The Impact of Gaming on Minnesota Tribal Nations », soutenu en décembre 2016 à l'université de Paris 1 Panthéon-Sorbonne.

les Amérindiens, leur déplacement vers l'Ouest, et leur perte progressive d'identité est abondante et nécessaire pour comprendre leur situation actuelle. Les Amérindiens du XXI^e siècle souffrent des taux de mortalité, d'addiction (à l'alcool, à l'héroïne, et méthamphétamine), de chômage, de suicide, et de pauvreté les plus élevés des États-Unis. Ce travail de recherches effectué entre 2011 et 2016 dans le Minnesota est né du sentiment que les tragédies du passé ne pouvaient servir de leçon que si l'on pouvait les lier aux conséquences actuelles et remédier aux injustices qui sont faites, en toute impunité, aux premiers habitants du continent.

Chacune des 566 nations indiennes reconnues par le gouvernement fédéral peut prétendre à une relation privilégiée avec Washington, qui, au nom des lois et des décisions juridiques qui ont bâti le droit indien fédéral, doit protéger les intérêts des tribus lorsque leurs droits sont lésés (par les États fédérés, les comtés, ou les villes environnantes, par exemple). Les traités ont été signés entre les tribus et l'État fédéral, ne donnant ainsi aux États que peu de pouvoir sur les tribus.

Une question peu traitée

Très peu d'historiens français se sont penchés sur la question amérindienne. Parmi eux, Philippe Jacquin, Elise Marienstras, Joëlle Rostkowski, et Nelcya Delanoë sont les auteurs qui ont largement influencé les recherches menées dans cette thèse. Aux États-Unis, trois chercheuses ont analysé le phénomène des casinos indiens dans des États ou réserves spécifiques, après le passage de l'*Indian Gaming Regulatory Act (IGRA)* ou loi de réglementation du jeu indien, en 1987. Cette loi avait pour but de réglementer l'ouverture et la tenue des casinos indiens qui commençaient alors à fleurir et elle définissait le rôle et les droits de chacun (tribus, États membres, et État fédéral) dans la gestion de cette nouvelle économie en terre indienne. L'anthropologue Jessica

Cattelino a étudié la tribu séminole de Floride, la première tribu à ouvrir un bingo sur sa réserve à la fin des années 1970, et a démontré combien l'afflux de capitaux liés au jeu avait permis aux Séminoles de renforcer leur pouvoir politique et économique à l'échelle locale. L'impact du jeu sur l'identité tribale des Chippewa de Sault Ste Marie a été examiné par la professeure Julie Pelletier, qui a souligné le lien ténu entre jeu, culture, et identité pour cette nation (comme pour beaucoup d'autres). Et enfin dans le Minnesota, Katherine Spilde a écrit dans les années 1990 (donc au début du lancement des casinos sur les réserves) son mémoire de Master sur l'impact du jeu sur la réserve de White Earth, l'une des plus pauvres du Minnesota.

Les entretiens avec des Indiens contemporains : de nouvelles sources

La tribu qui permettrait non seulement à la chercheuse de faire son travail (en étant ouverte et en collaborant selon les besoins des recherches) et qui pourrait servir de point de repère pour également aborder la situation des dix autres tribus du Minnesota s'est révélée au bout de deux ans de recherches. Mille Lacs est une petite réserve située au centre de l'État du Minnesota. Elle compte environ 4 300 membres et emploie 4 000 personnes dans ses deux casinos. Elle n'est ni la plus riche, ni la plus pauvre tribu du Minnesota, et rencontre des problèmes auxquels la majorité des autres nations indiennes est confrontée (addiction, traumatisme historique et générationnel, gangs, et pauvreté systémique, par exemple).

La thèse, organisée de manière chrono-thématique, s'appuie sur plus de quarante entretiens semi-structurés dans lesquels des figures politiques de la tribu, des employés, ou de simples membres, ont été interrogés sur leur perception de l'état de leur nation, les problèmes qu'elle rencontrait, et les solutions possibles pour y remédier. L'auteure a également assisté à des

réunions de toutes les tribus du Minnesota (*Minnesota Indian Affairs Council*), ce qui lui a permis d'assimiler les difficultés communes à l'ensemble des tribus, et de les incorporer aux recherches plus restreintes concernant Mille Lacs.

Une évolution significative dans tous les domaines examinés

Les revenus des casinos ont profondément transformé la vie tribale pour les nations qui se sont lancées dans cette économie. Les Amérindiens utilisent les casinos avant tout pour protéger leur mode de vie et tentent à présent de redéfinir leur propre identité grâce à plus de stabilité économique. Que signifie être Amérindien au XXI^e siècle ? Les membres tribaux occupent, pour la première fois depuis le début de la colonisation américaine, une position suffisamment puissante pour que leur voix soit entendue et qu'ils puissent participer à cette définition de l'indianité.

À l'échelle politique, tout d'abord, les revenus des casinos ont permis aux tribus d'être représentées par des avocats et des lobbyistes à tous les niveaux du pays, que ce soit auprès du comté, de l'État du Minnesota, ou de l'État fédéral. Cette nouvelle représentation politique leur a souvent permis d'obtenir des fonds supplémentaires dans les domaines de l'éducation et de la santé, ou d'empêcher la réduction des sommes qui leur sont versées afin d'assurer le bien-être de leurs citoyens (auprès du Service de santé indien, par exemple, qui ne fournit pas suffisamment de ressources aux cliniques et hôpitaux indiens pour couvrir les besoins des communautés indiennes). Bien que le lobbying indien soit souvent accusé par ses détracteurs de ne protéger que les intérêts des casinos tribaux (principale source de revenus pour les tribus qui en ont), le travail de ces employés tribaux s'étend à toutes les branches du gouvernement où les ressources indiennes sont menacées (que ce soit la santé, l'éducation, la culture, l'environnement, les droits de chasse et de pêche).

Le chômage en terre indienne, supérieur à la moyenne nationale, a considérablement baissé grâce aux emplois fournis par les casinos, qui emploient des Amérindiens de préférence, mais pas uniquement. Lorsque l'établissement est situé dans un centre urbain, la majorité des employés est non-indienne, faisant parfois d'une tribu l'un des premiers employeurs de la région, renforçant son pouvoir politico-économique. Par exemple, les candidats aux élections représentant les régions où la population tribale est dense doivent prendre en compte les revendications indiennes.

Les gains de certaines tribus comme Mille Lacs ont permis aux gouvernements tribaux de construire de nouvelles écoles et de fournir des bourses universitaires. Des cliniques et établissements pour personnes âgées ont également été construits, recrutant eux aussi des employés tribaux. Des musées, ou centres culturels, permettent à présent de valoriser et de faire découvrir l'histoire de chaque nation et les productions artisanales de ses membres. Mille Lacs a fait construire une station d'épuration et d'assainissement qui a mis fin à des problèmes d'insalubrité, de santé et d'environnement causés par des systèmes d'égouts défectueux.

Sur le plan culturel, il ne s'agit pas uniquement de préserver des coutumes ancestrales telles que les cérémonies traditionnelles particulières pour chaque tribu, mais également de protéger un mode de vie écologique et proche de la nature fondé sur la chasse, la pêche, et la cueillette. Pour ce faire, il faut défendre les droits des traités, souvent signés au XIX^e siècle, et que les non-Indiens considèrent comme « dépassés » et n'ayant plus aucune importance de nos jours. En effet, lorsque les tribus ont cédé des territoires au gouvernement américain, elles ont néanmoins conservé des droits de chasse et de pêche sur ces territoires aujourd'hui gérés par les comtés qui n'apprécient pas qu'une partie de la population (les Indiens) ait des droits que les autres citoyens n'ont pas. Pourtant, selon la loi américaine, les traités sont la loi suprême du pays et ne peuvent être annulés ou modifiés que si les deux parties l'acceptent. Encore une fois, l'argent des casinos a joué un rôle clef dans certains

procès par lesquels les non-Indiens tentaient de supprimer les droits que les traités réservent aux Indiens.

L'utilisation de la recherche pour limiter les incompréhensions et désaccords entre communautés

Le succès de certains casinos tribaux et les gains enregistrés par ces établissements ont encouragé certaines tribus à allouer un revenu mensuel, appelé « *per cap* » à ses membres. Pour Mille Lacs, il s'agit de 900 dollars par mois ; pour une autre tribu du Minnesota, les Shakopee, chaque membre touche 90 000 dollars mensuels tant la tribu est riche. Ces revenus ont inévitablement créé des jalousies de la part de certains habitants du Minnesota et la volonté souvent affirmée des politiques de s'octroyer une part du gâteau du jeu tribal. Mais les casinos indiens ne peuvent pas être taxés légalement, du moins dans le Minnesota où les accords signés avec les tribus ne permettent pas à l'État de prendre une part des bénéfices. Il est primordial d'étudier l'impact de ce revenu mensuel sur les tribus et leurs membres afin de clarifier ce sujet sensible.

Les disparités économiques et sociales entre tribus sont un autre thème de discordance qu'il faut mieux comprendre, tout d'abord sur le plan juridique et légal. Chaque tribu est une nation à part entière avec son propre gouvernement tribal, même si ses membres sont, dans certains cas, relativement peu nombreux. La solution parfois proposée de considérer tous les Amérindiens comme les citoyens d'une seule et même nation indienne va à l'encontre de toute l'histoire de ces tribus très diverses, et parfois ennemies héréditaires. L'idée de souveraineté des peuples autochtones est indissociable de toute conversation relative à la façon dont ces nations s'autogouvernent. Par conséquent, la connaissance de l'histoire de chaque tribu et du droit indien est indispensable pour pouvoir

comprendre les mécanismes en jeu encore aujourd'hui qui influencent les affaires indiennes contemporaines.

Le rôle du chercheur ici est d'éclairer une population souvent rendue hostile par le manque de connaissances sur le sujet et les incompréhensions concernant l'histoire et les lois qui structurent l'économie du jeu indien. Cette recherche permet par exemple de mieux analyser les conséquences d'un revenu mensuel (considérable ou réduit) sur une population donnée afin de contribuer à une prise de décision politique avertie. Les effets du développement économique des réserves sur les taux d'addiction sont complexes et forment un autre sujet d'étude qui mérite réflexion.