

GRALE- GROUPE THEMATIQUE – FINANCES

« LES DEPENSES LOCALES »

Prochaine réunion : 13/6/2012 (ATTENTION CHANGEMENT)

J'ai reçu plusieurs lettres m'informant d'une indisponibilité pour assister à la réunion programmée pour le 26 juin, qui est effectivement un peu tard. Or nous devons avancer dans la fixation de notre programme de recherches, d'autant que je n'ai eu que peu de confirmations de sujets, suite à la séance du 2/4/2012.

Aussi je vous propose d'avancer notre rencontre au **mercredi 13 juin à 14h30 au GRALE, Rue Malher à Paris**. Si vous ne pouvez y participer, merci de m'envoyer un descriptif de votre projet de recherche.

Je souligne qu'il faut impérativement centrer le propos sur la dépense et sur des registres nouveaux qui légitiment notre travail et non sur des sujets déjà maintes fois traités. Une liste est proposée ci-dessous. En outre, il serait bon de recruter d'autres participants, soit en milieu universitaire, soit parmi des professionnels. Les binômes seront appréciés.

Très cordialement.

R. HERTZOG
robert.hertzog@wanadoo.fr

PROGRAMME DE RECHERCHE

Objectif : entre 15 et 20 communications de 12 à 15 pages, soit un ouvrage d'environ 240 p.

Quatre thèmes transversaux, identifiés par le groupe, pourront servir de fils directeurs :

1. L'idée du **pouvoir dépensier** sera présente avec des conjugaisons vers l'autonomie dans la dépense (et non seulement dans/par les ressources), les dépenses facultatives/discrétionnaires/obligatoires, des considérations de sociologie des pouvoirs, etc.
2. La durable tension sur les ressources des CT oblige à des **politiques plus sélectives** et à de **profondes révisions des dépenses** : nature, caractères économiques, missions (compétences) assumées, etc. *Quid* de la *performance* ? Enfin activement recherchée ? Sous quelle forme.... ?

3. Quels effets systémiques sur la **répartition des pouvoirs et rôles (compétences)** entre organismes publics (optimum dimensionnel et subsidiarité deviennent des préoccupations réelles des acteurs et donnent des effets ?)
4. Assiste-t-on à un **usage plus intense des instruments de gestion**, de planification pluriannuelle, d'évaluation des politiques ? Dans certaines collectivités ou dans certains domaines plus que d'autres ?

I. LA DEPENSE LOCALE VUE PAR ACTEURS

On ne peut pas ne pas avoir une présentation des dépenses par catégorie de collectivités : volume, structure, missions, caractères. Un seul article de synthèse ou plusieurs ?

Il faut une (des ?) étude(s) sur la dépense locale par les satellites et démembrements : importance, structure, caractères, évolution...

De préférence dans une perspective historique montrant combien la structure de la dépense locale a changé dans toutes les collectivités depuis 20 ou 25 ans.

Un tableau sur les dépenses des collectivités territoriales en Europe ? Sources : Dexia, Conseil de l'Europe, Eurostat ?

II. LES DOMAINES DE DEPENSES (COMPETENCES)

A titre d'exemples :

- Enseignement – formation
- Social – solidarité
- Sécurité
- Voirie
- Culture, patrimoine, mais très difficile à bien déceler dans les documents budgétaires et comptables et à agréger.
- Déchets (quoique très morcelé)
- Action(s) économique(s) ; mais définition et périmètres
- Sport (tout est-il visible dans les budgets - entretien et fonctionnement des équipements, subventions- ?) Peut-être un bon exemple pour monter la difficulté de cerner et mesurer une dépense locale pourtant très typée et souvent assez importante en volume et sensibilité politique ou stratégie d'une équipe (socialisation des jeunes...)
- Transports, pour la part figurant dans les budgets locaux (exemple des régions ?) car l'essentiel est externalisé (SEML, délégations...)
- Etc.

Toutes sont susceptibles de faire l'objet d'une étude, qui sera parfois centrée sur une collectivité (le social dans les départements), parfois transversale à plusieurs (les dépenses de culture). Cette dernière approche plaît beaucoup. Il ne faut cependant pas en cacher la difficulté. Les auteurs qui souhaiteront faire une telle étude choisiront le domaine en fonction notamment de la plus ou moins grande facilité d'y obtenir des données pertinentes.

Dans la mesure du possible quelques indications comparatistes, chaque fois.

III. LES THEMATIQUES DE LA DEPENSE LOCALE

Elles pourront être traitées en tant que telles ou comme dominante d'une des entrées précédentes. C'est l'approche la plus doctrinale, tout en pouvant aussi être très pratique.

1. **Crise** et dépenses locales : soutenabilité, restructuration, effets mécaniques sur certaines dépenses, nouveaux arbitrages
2. **Autonomie** de la dépense : obligatoire, facultative, discrétionnaire; exiger de l'originalité sur ce sujet, sinon faible valeur ajoutée
3. **L'investissement** dans la dépense locale : évolution, nature et objet, programmation, privatisations évolutions sur l'ingénierie publique/privée.
4. La **maîtrise** des dépenses de **fonctionnement** ; principalement de la masse salariale.
5. Réflexions sur la **notion de compétence**, critères de répartition entre les collectivités, l'intérêt local, l'intérêt général...
6. La nécessaire **politique pluriannuelle** des dépenses locales : instruments pratiques (attention, pas art. sur AP-AE/CP)
7. La **performance** dans la dépense locale (standards, quelle pratique réelle de l'évaluation, du contrôle de gestion ; exemples étrangers ?)
8. La **décision** de dépense locale : étude de processus, arbitrages, rôle du VP ou adjoint finances, choix de certains domaines d'intervention dans des technologies où les capacités des CT de gérer le risque technologique sont très limitées : photovoltaïque, réseaux câblés, numérique haute définition.
9. **Etc.** (Si propositions)

CHOIX DE SUJETS PAR LES PERSONNES PRESENTES (2/4/12)

Mme **BINET** (avec A. GUENGANT, à confirmer) : exploitation de la base de données sur les budgets (Comptes) des départements depuis 1982 ; sur un aspect de la transformation de la structure des dépenses des départements, qui a été considérable et a fait que l'institution a connu plusieurs vies financières sur la période.

Christophe **RUPRICH-ROBERT** Que serait un observatoire de la dépense locale (statut et rattachement, nature de ce qu'on observe, création de standards, travaux en cours par les praticiens du contrôle de gestion, risques et enjeux pour l'Etat...). Ou alors sur la gestion et la décision pluriannuelle.

Loïc **MARTEN** : L'évolution des dépenses du secteur *communal* - Pourquoi est resté relativement stable dans le total des finances locales alors que pas de transferts de compétences de l'Etat, du moins en bonne et due forme ?

Guy **SIAT** « La dépense formation - enseignement dans LES budgets locaux »

Antoinette **MARCHADIER-HASTINGS** : « Crise et dépenses locales » ; dépenses poussées à la hausse, celles où économies, quels arbitrages, investissement/ fonctionnement. Assez vaste pour éventuellement donner lieu à une 2^o communication

Sylvie **JOUBERT** « La dépense d'investissement dans les budgets locaux » (depuis ???)

Marc **LEROY** « Sur la décision locale de la dépense : regards d'un sociologue »